



สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์
จังหวัดชลบุรี

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ หมวดยกดำเนินการของหน่วยงาน เพื่อให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี มีมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอย่างเป็นระบบมีประสิทธิภาพ เพิ่มความโปร่งใส สะดวกต่อการตรวจสอบช่วยลดความผิดพลาดในการปฏิบัติงาน และเป็นหลักประกันในระดับหนึ่งว่าการดำเนินการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่มีการทุจริต และไม่มีประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าไว้โดยให้เป็นส่วนหนึ่งในการปฏิบัติงานประจำ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี หวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงานจริง และมีมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ เพิ่มความโปร่งใส สะดวกต่อการตรวจสอบ และใช้ในการปรับปรุง พัฒนา ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ของ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี ต่อไป

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ กระทรวงสาธารณสุข

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

สารบัญ

คำนำ	ก
บทที่ ๑ บทนำ	๑
บทที่ ๒ รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘	๓
- ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์ การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๘	๓
บทที่ ๓ บทวิเคราะห์	๖
๑) การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๘
๒) การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด	๙
๓) การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๙
บทที่ ๔ บทสรุป	๑๑
- แนวทางแก้ไขเพื่อการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ	๑๑
เอกสารอ้างอิง	๑๒

บทที่ ๑

บทนำ

๑. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้มีมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า "การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment)" เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐได้รับทราบถึงสถานะและปัญหาการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กร ผลการประเมินจะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การให้บริการ สามารถอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

การให้และการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ถือเป็นมาตรการสำคัญที่ส่งเสริมกระบวนการป้องกันการทุจริตที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดปัญหาการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรฐานเดียวกัน ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ อันจะเป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืน

ดังนั้น สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จึงจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ขึ้น เพื่อนำผลที่ได้ไปใช้ในการดำเนินงานของหน่วยงานต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เพื่อสนับสนุนมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

๒.๓ เพื่อให้เป็นไปตาม การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA)

๒.๔ เพื่อวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และปรับปรุงกระบวนการให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓.๒ การจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ลดปัญหาการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๓ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ มีการปรับปรุงกระบวนการอย่างต่อเนื่องให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๔. กลุ่มเป้าหมาย

๔.๑ ผู้ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๕. ขอบเขตการดำเนินงาน

ดำเนินการตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA)

บทที่ ๒

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๑. ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์ การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (ตุลาคม ๒๕๖๗ – กันยายน ๒๕๖๘)

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี มีผลการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวดงบประมาณ โดย สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ มีเงินบำรุง (UC) คงเหลือ ยกมาจากปีงบประมาณ ๒๕๖๗ จำนวน ๔๑๒,๓๒๘.๗๐ บาท ได้รับการจัดสรร เงินบำรุง (UC) จากโรงพยาบาลเกาะจันทร์ จำนวน ๑,๐๑๐,๘๓๘ บาท รวมเป็นเงิน ๑,๔๒๓,๑๖๖.๗๐ บาท แสดงดังภาพที่ ๑ รายงานผลการดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ งบเงินบำรุง (UC) (งบดำเนินงาน)

และได้รับเงินสนับสนุน งบ สป. จำนวน ๒๑,๒๘๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๔๔,๔๔๖.๗๐ บาท ดังภาพที่ ๒ รายงานผลการดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ งบ สป. (งบดำเนินงาน)

และได้รับเงินสนับสนุน งบลงทุน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๔๔,๔๔๖.๗๐ บาท ดังภาพที่ ๓ รายงานผลการดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ งบลงทุน (งบดำเนินงาน)

สำหรับดำเนินงาน ๔ โครงการหลัก คือ ๑. โครงการติดตามความก้าวหน้าและควบคุมกำกับผลการดำเนินงานสาธารณสุข ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ๒. โครงการพัฒนา ปรับปรุงภูมิทัศน์ สถานบริการนำอยู่ นำทำงาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ และ ๓. โครงการพัฒนาบุคลากร ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ๔. โครงการจัดตั้งศูนย์ NCDs Prevention Center ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๑๒๘ รายการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙๒๕,๔๗๑.๑๕ บาท โดยได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายงานผลการดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ (งบดำเนินงาน) ไตรมาสที่ 4

หน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี
จัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ (งบเงินบำรุง)
วันที่ได้รับผลการจัดสรรเงินงบประมาณ - ยอดเงินบำรุงคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณ 2567 ณ วันที่ 30 กันยายน 2567 จำนวน 412,328.70 บาท
- ครึ่งที่ 1 วันที่ 16 ส.ค.2567 ได้รับการจัดสรรเงินบำรุง จาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 300,000 - ครึ่งที่ 4 วันที่ 13 มี.ค.2568 ได้รับการจัดสรรเงินบำรุง จาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 20,000 - ครึ่งที่ 7 วันที่ 26 ส.ค.2568 รับเงินโอนจาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 6,240 บาท
- ครึ่งที่ 2 วันที่ 14 ส.ค.2568 ได้รับการจัดสรรเงินบำรุง จาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 226,800 - ครึ่งที่ 5 วันที่ 25 เม.ย.2568 ได้รับการจัดสรรเงินบำรุง จาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 30,130 - ครึ่งที่ 8 วันที่ 5 มี.ย.2568 รับเงินโอนจาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 78,598 บาท
- ครึ่งที่ 3 วันที่ 20 ส.ค.2568 ได้รับการจัดสรรเงินบำรุง จาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 26,370 - ครึ่งที่ 6 วันที่ 15 ส.ค.2568 รับเงินโอนจาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 231,030 บาท - ครึ่งที่ 9 วันที่ 13 ส.ค.2568 รับเงินโอนจาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 20,000 บาท
- ครึ่งที่ 10 วันที่ 25 ส.ค.2568 รับเงินโอนจาก รพ.เกาะจันทร์ จำนวน 71,610 บาท

ลำดับ ที่	ชื่อโครงการ	รายการที่จัดซื้อ/จัดจ้าง	จำนวน (หน่วยฉบับ)	รวมเงินหรือจัดซื้อจัดจ้าง (หน่วยฉบับ)	วิธีการจัดจ้าง	ระยะเวลาที่คาดว่าจะจัดซื้อจัดจ้าง											
						ปีงบประมาณ											
						ต.๖๗	พ.๖๗	ธ.๖๗	ม.๖๘	ก.พ.๖๘	มี.๖๘	เม.๖๘	พ.๖๘	มิ.๖๘	ก.๖๘	ส.๖๘	ธ.๖๘
1	โครงการติดตามความก้าวหน้าและควบคุมกำกับผลการดำเนินงานสาธารณสุข ปีงบประมาณ 2568	1.ค่าจ้างรับ	12	6,000	เฉพาะเจาะจง	217.21	235.40	217.21	278.20	363.80	321.00	449.40	214.00	214.00	214.00	214.00	
		2.ค่าไฟฟ้า	12	20,000	เฉพาะเจาะจง	1,244.26	1,108.58	932.18	552.05	483.68	1,604.76	1,035.11	3,187.20	1,685.49	1,479.84	1,479.84	
		3.ค่าบริการโทรศัพท์ สบง.	12	5,000	เฉพาะเจาะจง		107.00	111.28	158.36		1,525.82	128.40	109.14	226.84	113.42	160.50	
		4.ค่าบริการอินเทอร์เน็ต	12	7,580	เฉพาะเจาะจง		631.30	631.30	631.30			631.30	1,262.60	631.30	631.30	631.30	
		5.ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงรถสองล้อ	11	50,000	เฉพาะเจาะจง	6,250.00	4,000.00	6,069.00		1,790.00	3,500.00	5,340.00	7,220.00	3,550.00	9,020.00	3,050.00	
		6.ค่าวัสดุสำนักงาน	4	40,000	เฉพาะเจาะจง	6,905.00	1,284.00						16,670.00	8,798.00	7,390.00	8,935.00	
		7.ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	4	50,000	เฉพาะเจาะจง	7,750.00											
		8.ค่าน้ำมัน	6	6,760	เฉพาะเจาะจง				1,200.00								
		9.ค่าเช่า Host เว็บไซต์ สบง.	1	2,000	เฉพาะเจาะจง				1,658.50					1,200.00	1,000.00		
2	โครงการพัฒนา ปรับปรุงภูมิทัศน์ สถานบริการนำอยู่ นำทำงาน ปีงบประมาณ 2568	1.ค่าสมบัตินักกีฬาและทีมแข่งขัน	10	18,000	เฉพาะเจาะจง	2,000.00						2,500.00					
		2.วัสดุงานบ้านงานครัว	4	30,000	เฉพาะเจาะจง	6,186.00				5,475.00			5,017.00				
		3.ค่าซ่อมบำรุงรถจักรยานยนต์สำนักงาน	6	40,000	เฉพาะเจาะจง										2,100.00		
		4.พรมรถยนต์ราชการ	3	1,950	เฉพาะเจาะจง							1,290.00					
		5.ค่าจ้างทำป้ายประชาสัมพันธ์	3	40,000	เฉพาะเจาะจง		642.00						2,100.00	24,075.00	11,342.00		
		6.ค่าสมบัตินักกีฬาและทีมแข่งขัน สบง.	6	43,200	เฉพาะเจาะจง	1,000.00		7,000.00	7,000.00	34,400.00		7,200.00		7,200.00	14,400.00	14,400.00	7,200.00
		7.ค่าติดตั้งกล้องวงจรปิด	1	10,000	เฉพาะเจาะจง		9,950.00										
		8.ค่าจ้างซ่อมบำรุงรถจักรยานยนต์	12	220,516.70	เฉพาะเจาะจง	1,866.70		2,320.00				6,500.00	6,240.00	69,500.00	9,100.00		28,595.51
3	โครงการพัฒนาบุคลากร ปีงบประมาณ 2568	1.ค่าจ้าง ผลิต (นวก.)สมทบ ปคส.	12	472,020	เฉพาะเจาะจง	3,670,000	21,170.00	20,430.00	20,369.45	20,130.00	20,130.00	20,430.00	20,430.00	20,430.00	20,430.00	20,430.00	
		2.ค่าจ้างสมทบวิชาการ	12	122,160	เฉพาะเจาะจง	9,885.00		9,885.00	9,885.00	20,360.00		10,180.00	13,160.00	10,180.00	20,360.00	9,885.00	
		3.ค่าให้ช่างเขียนภาพประกอบ/อบรม	12	60,000	เฉพาะเจาะจง		260.00	5,660.00	776.00	7,030.00		660.00		2,500.00	2,100.00	2,700.00	
		4.ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา	2	40,000	เฉพาะเจาะจง				11,050.00			9,100.00					
4	โครงการจัดตั้งศูนย์ NCDs Prevention Center	1.ค่าวัสดุทางการแพทย์	2	46,370	เฉพาะเจาะจง							26,015.00	14,160.00	965.00	3,300.00		
		รวม		1,331,556.70													

ภาพที่ ๑ รายงานผลการดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ งบ เงินบำรุง UC (งบดำเนินงาน)

จากตารางที่ ๒ พบว่า สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี มีงบดำเนินงาน จำนวน ๑,๔๒๓,๑๖๖.๗๐ บาท ได้ดำเนินการจัดซื้อ-จัดจ้าง ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๙๒๕,๔๗๑.๑๕ บาท และใช้จ่ายจริง คิดเป็น ร้อยละ ๖๕.๐๓ ของงบดำเนินงานที่ตั้งไว้

บทที่ ๓ บทวิเคราะห์

๑. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ ปีงบประมาณ ๒๕๖๘

โดยทำการวิเคราะห์ ๔ องค์ประกอบดังนี้

๑) การวิเคราะห์ความเสี่ยง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัย และควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ยังมีโอกาสก่อให้เกิด หรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

สามารถจำแนกความเสี่ยงออกเป็น ๔ ลักษณะ ดังนี้

๑. ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ (Strategic Risk : S) หมายถึง ความเสี่ยงเกี่ยวกับการบรรลุเป้าหมาย และพันธกิจในภาพรวมที่เกิดจากเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์และเหตุการณ์ภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งที่กำหนดไว้ และการปฏิบัติตามแผนกลยุทธ์ไม่เหมาะสมรวมถึงความไม่สอดคล้องกันระหว่างนโยบายเป้าหมายกลยุทธ์ โครงสร้างองค์กร ภาวะการณ์แข่งขันทรัพยากร และสภาพแวดล้อม อันส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายขององค์กร

๒. ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน (Operational Risk : O) เกี่ยวข้องกับประสิทธิภาพ ประสิทธิผล หรือผลการปฏิบัติงาน ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเป็นความเสี่ยงเนื่องจากกระบวนการภายในโดยองค์กร/กระบวนการเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมที่ใช้/บุคลากร/ความเพียงพอของข้อมูล ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินโครงการ

๓. ความเสี่ยงด้านการเงิน (Financial Risk : F) เป็นความเสี่ยงเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ และการเงิน เช่น การบริหารการเงินที่ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม ทำให้ขาดประสิทธิภาพ และไม่ทันต่อสถานการณ์ หรือเป็นความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการเงินขององค์กร เช่น การประมาณการงบประมาณไม่เพียงพอ ไม่สอดคล้องกับขั้นตอนการดำเนินงาน เป็นต้น เนื่องจากขาดการจัดหาข้อมูล การวิเคราะห์ การวางแผน การควบคุม และการจัดทำรายงานเพื่อนำมาใช้ในการบริหารงบประมาณ และการเงินดังกล่าว

๔. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบ (Compliance Risk : C) เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎระเบียบต่างๆ โดยความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นเป็นความเสี่ยงเนื่องจากความไม่ชัดเจน ความไม่ทันสมัยหรือความไม่ครอบคลุมของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ รวมถึงการทำนิติกรรม การร่างสัญญาที่ไม่ครอบคลุมการดำเนินงาน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนี้ นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission) และตามบริบทความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ของ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี การวิเคราะห์ความเสี่ยงนี้จะช่วยให้ทราบถึงความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างที่เกิดขึ้น สามารถกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วน เชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิด ของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญ และพบข้อบกพร่อง นอกจากนี้ ยังบรรลุเป้าหมายตามนโยบายสำคัญเร่งด่วน หรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ (Agenda Based) อีกด้วย

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นการวิเคราะห์ ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสียหายต่างๆ เพื่อประเมินโอกาส และผลกระทบของความเสียหาย และดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยงโดยการกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลข หรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) เชิงคุณภาพ

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	มีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดขึ้นบางครั้ง
๒	น้อย	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยครั้ง
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นยาก

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพที่ส่งผลกระทบด้านการดำเนินงาน (บุคลากร)

ระดับ	ความรุนแรง	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง
๔	สูง	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง
๓	ปานกลาง	สร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม
๒	น้อย	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆ ครั้ง

ระดับของความเสี่ยง (Degree of Risk) แสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยง โดยพิจารณา จากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) กับระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของความเสี่ยงแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) กำหนดเกณฑ์ไว้ ๔ ระดับ ดังนี้

ระดับของความเสี่ยง (Degree of Risk)

ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน
ความเสี่ยงระดับสูงมาก (Extreme Risk : E)	๑๕-๒๕ คะแนน
ความเสี่ยงระดับสูง (High Risk : H)	๙-๑๔ คะแนน
ความเสี่ยงระดับปานกลาง (Moderate Risk : M)	๔-๘ คะแนน
ความเสี่ยงระดับต่ำ (Low Risk : L)	๑-๓ คะแนน

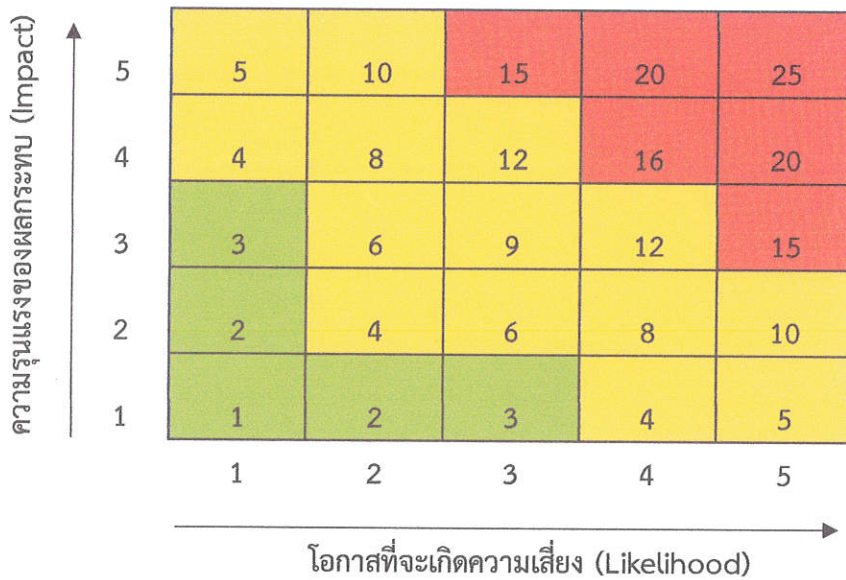
ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงจะต้องมีการกำหนดแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Profile) ที่ได้จากการพิจารณาจัดระดับความสำคัญของความเสี่ยงจากโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และผลกระทบที่เกิดขึ้น (Impact) และขอบเขตของระดับความเสี่ยงที่สามารถยอมรับได้ (Risk Appetite Boundary) โดยที่

$$\text{ระดับความเสี่ยง} = \text{โอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ} \times \text{ความรุนแรงของเหตุการณ์ต่างๆ} \\ (\text{Likelihood} \times \text{Impact})$$

ซึ่งจัดแบ่งเป็น ๔ ระดับ สามารถแสดงเป็น Risk Profile แบ่งพื้นที่เป็น ๔ ส่วน (๔ Quadrant) ใช้เกณฑ์ในการจัดแบ่ง ดังนี้

ระดับความเสี่ยง	คะแนนความเสี่ยง	มาตรการกำหนด	การแสดงสัญลักษณ์
เสียงต่ำ (Low)	๑-๓ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยง	สีเขียว
เสียงปานกลาง (Medium)	๔-๘ คะแนน	ยอมรับความเสี่ยงแต่มีมาตรการควบคุมความเสี่ยง	สีเหลือง
เสียงสูง (High)	๙-๑๔ คะแนน	มีมาตรการลดความเสี่ยง	สีส้ม
เสียงสูงมาก (Extreme)	๑๕-๒๕ คะแนน	มีมาตรการลด และประเมินซ้ำหรือถ่ายโอนความเสี่ยง	สีแดง

ตารางระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)



ตารางที่ ๓ วิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ของ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์

ประเด็นความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง			
	โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง	ความรุนแรงของผลกระทบ	คะแนนความเสี่ยง	ระดับความเสี่ยง
๑ ค่าน้ำประปา	๑	๑	๑	ต่ำ
๒ ค่าไฟฟ้า	๑	๑	๑	ต่ำ
๓ ค่าโทรศัพท์สำนักงาน	๑	๑	๑	ต่ำ
๔ ค่าบริการอินเทอร์เน็ต	๑	๑	๑	ต่ำ
๕ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นฯ	๒	๒	๔	ปานกลาง
๖ ค่าวัสดุสำนักงาน	๒	๑	๒	ต่ำ
๗ ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๒	๑	๒	ต่ำ
๘ ค่าน้ำดื่ม	๒	๑	๒	ต่ำ
๙ ค่าเช่าโฮสต์เว็บไซต์สำนักงาน	๒	๑	๒	ต่ำ
๑๐ ค่าจ้างเหมาตัดหญ้าและตัดแต่งต้นไม้	๒	๑	๒	ต่ำ
๑๑ ซื้อวัสดุงานบ้านงานครัว	๒	๒	๔	ปานกลาง

ประเด็นความเสี่ยง	การประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง			
	โอกาสที่จะ เกิดความเสี่ยง	ความรุนแรง ของผลกระทบ	คะแนน ความเสี่ยง	ระดับ ความเสี่ยง
๑๒ ค่าซ่อมบำรุงครุภัณฑ์สำนักงาน	๓	๓	๙	สูง
๑๓ พรบ.รณนัยตราสาร	๑	๑	๑	ต่ำ
๑๔ ค่าจ้างทำป้ายประชาสัมพันธ์	๓	๓	๙	สูง
๑๕ ค่าจ้างเหมาทำความสะอาด สำนักงานฯ	๑	๒	๒	ต่ำ
๑๖ ค่าติดตั้งกล้องวงจรปิด	๒	๑	๒	ต่ำ
๑๗ ค่าจ้างเหมาบริการอื่นๆ	๒	๑	๒	ต่ำ
๑๘ ค่าจ้าง พกส. , เงินสมทบกองทุน ปกส.	๑	๒	๒	ต่ำ
๑๙ ค่าจ้างเหมาบริการ (ธุรการ)	๑	๒	๒	ต่ำ
๒๐ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ/ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ	๓	๔	๑๒	สูง
๒๑ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา	๒	๔	๘	ปานกลาง
๒๒ ค่าวัสดุทางการแพทย์	๒	๑	๒	ต่ำ

จากตารางที่ ๓ พบว่า การประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๒๒ รายการ มีความเสี่ยงอยู่ในระดับต่ำ จำนวน ๑๖ รายการ มีความเสี่ยงในระดับปานกลาง จำนวน ๓ รายการ มีความเสี่ยงในระดับสูง จำนวน ๓ รายการ คะแนนความเสี่ยงสูงสุด ๓ อันดับ คือ รายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ/ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ (๑๒ คะแนน) รองลงมาคือ ค่าซ่อมบำรุงครุภัณฑ์สำนักงานและค่าจ้างทำป้ายประชาสัมพันธ์ (๙ คะแนน) โดยความเสี่ยงในระดับสูง สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ ได้กำหนดมาตรการลดความเสี่ยง โดยการจัดทำมาตรการ กลไก หรือวางระบบในการดำเนินการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี ต่อไป

๒) การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

งานการจัดหาพัสดุ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ประสบกับปัญหาและอุปสรรคหลายด้าน ทั้งปัญหาที่เกิดจากภายในองค์กรและนอกหน่วยงาน สาเหตุที่ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าและไม่มีประสิทธิภาพ มีดังนี้

๑. ปัญหาเรื่องระยะเวลาในการดำเนินงานให้จัดซื้อจัดจ้างเร่งด่วน กระชั้นชิด ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินงานได้
๒. ข้อจำกัด ด้านบุคลากร ไม่มีบุคลากรด้านพัสดุโดยตรง และบุคลากรไม่ได้ปฏิบัติงานเฉพาะด้านการจัดซื้อจัดจ้างเพียงอย่างเดียว ภารกิจหลักเป็นงานด้านบริการสาธารณสุข และขาดความรู้ทักษะในการดำเนินการตาม ระเบียบฯ

๓) การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

การตั้งงบประมาณ และการเบิกจ่ายเป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หมวดงบดำเนินงาน สามารถประหยัดงบประมาณ จำนวน ๒๒ รายการ ได้ดังนี้

๑. ค่าน้ำประปา งบประมาณที่ตั้งไว้ ๖,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๔,๑๙๐.๑๒ บาท ประหยัดได้ ๑,๘๐๙.๘๘ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๑๖
๒. ค่าไฟฟ้า งบประมาณที่ตั้งไว้ ๒๐,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๑๓,๓๑๑.๑๕ บาท ประหยัดได้ ๖,๖๘๘.๘๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๔๔

๓. ค่าโทรศัพท์สำนักงาน งบประมาณที่ตั้งไว้ ๕,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๒,๖๔๐.๗๖ บาท ประหยัดได้ ๒,๓๕๙.๒๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๑๘
๔. ค่าบริการอินเทอร์เน็ต งบประมาณที่ตั้งไว้ ๗,๕๘๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๕,๖๘๑.๗๐ บาท ประหยัดได้ ๑,๘๙๘.๓๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๐๔
๕. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นฯ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๕๐,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๔๙,๗๘๐.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๒๒๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๔
๖. ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๗,๗๕๐.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๔๒,๒๕๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๕๐
๗. ค่าน้ำดื่ม งบประมาณที่ตั้งไว้ ๖,๗๖๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๔,๖๐๐.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๒,๑๖๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๙๕
๘. ค่าเช่า Host เว็บไซต์ สำนักงาน งบประมาณที่ตั้งไว้ ๒,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๑,๖๕๘.๕๐ ประหยัดได้ ๓๔๑.๕๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๘
๙. ค่าจ้างเหมาตัดหญ้าและตัดแต่งต้นไม้ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๑๘,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๔,๕๐๐.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๑๓,๕๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๐๐
๑๐. ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว งบประมาณที่ตั้งไว้ ๓๐,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๑๖,๖๗๘.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๑๓,๓๒๒.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๔๑
๑๑. ค่าซ่อมบำรุงครุภัณฑ์ / ซ่อมบำรุงรถยนต์ราชการ/ซ่อมแซมบ้านพักข้าราชการ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๔๐,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๒,๑๐๐.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๓๗,๙๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๗๕
๑๒. ค่าพรบ.รถยนต์ราชการ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๑,๙๕๐ บาท ใช้ไป ๑,๒๙๐ บาท ประหยัดได้ ๖๖๐ บาท
๑๓. ค่าจ้างทำป้ายประชาสัมพันธ์ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๔๐,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๓๘,๑๕๙ บาท ประหยัดได้ ๑,๘๔๑ บาท
๑๔. ค่าจ้างเหมาทำความสะอาด สำนักงานฯ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๘๖,๔๐๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๗๘,๖๐๐.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๗,๘๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๓
๑๕. ค่าติดตั้งกล่องวงจรปิด งบประมาณที่ตั้งไว้ ๑๐,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๙,๙๕๐ บาท ประหยัดได้ ๕๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๕
๑๖. ค่าจ้างเหมาบริการอื่นๆ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๒๒๐,๕๑๖.๗๐ บาท ใช้ไป ๑๒๔,๑๒๒.๒๑ บาท ประหยัดได้ ๙๖,๓๙๔.๔๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๗๑
๑๗. ค่าจ้าง พกส. , เงินสมทบกองทุน ปกส. งบประมาณที่ตั้งไว้ ๔๗๒,๐๒๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๒๒๔,๐๐๓.๖๑ บาท ประหยัดได้ ๒๔๘,๐๑๖.๓๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๕๔
๑๘. ค่าจ้างเหมาบริการ (ธุรการ) งบประมาณที่ตั้งไว้ ๑๒๒,๑๖๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๑๑๐,๘๐๐.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๑๑,๓๖๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๐
๑๙. ค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ/อบรม งบประมาณที่ตั้งไว้ ๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้ไป ๒๑,๖๘๖.๐๐ บาท ประหยัดได้ ๓๘,๓๑๔.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๘๖
๒๐. ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา งบประมาณที่ตั้งไว้ ๔๐,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๒๐,๑๕๐ บาท ประหยัดได้ ๑๙,๘๕๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๖๓
๒๑. ค่าวัสดุทางการแพทย์ งบประมาณที่ตั้งไว้ ๔๖,๓๗๐ บาท ใช้ไป ๔๔,๔๖๐ บาท ประหยัดได้ ๑,๙๑๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๑๒

สรุป ภาพรวมการจัดซื้อ จัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่ตั้งไว้ ๑,๔๒๓,๑๖๖.๗๐ บาท ใช้ไป ๙๒๕,๔๗๑.๑๕ บาท ประหยัดได้ ๔๙๗,๖๙๕.๕๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๙๗

บทที่ ๔ บทสรุป

๑. แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๑. ผู้รับผิดชอบโครงการ ควรเตรียมการจัดทำรายละเอียดพัสดุที่ต้องการ ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง และแผนจัดหาพัสดุของหน่วยงานอย่างเคร่งครัด พร้อมกับปรับแผนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่างๆ ในปัจจุบัน ที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงาน เพื่อให้มีเวลาให้งานจัดหาพัสดุดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ เพราะการจัดซื้อจัดจ้าง มีขั้นตอนที่ต้องปฏิบัติ แต่ละขั้นตอนจะมีระยะเวลาตามระเบียบ/กฎหมายกำหนดไว้ หากไม่ดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง และแผนจัดหาพัสดุ จนเวลาล่วงเลยใกล้ระยะเวลาสิ้นสุดการใช้งานงบประมาณ แล้วมาเร่งรัดในระยเวลานั้น มีความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดข้อผิดพลาด และเวลาในการจัดหาไม่เพียงพอที่จะจัดหาได้ตามระเบียบฯ

๒. หน่วยงานกำหนดมาตรการควบคุมความเสี่ยง เพื่อควบคุม กำกับดูแล ตรวจสอบผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้างทราบและถือปฏิบัติ ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขว่าด้วยแนวทางปฏิบัติงานในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างเคร่งครัด

๓. สร้างความรู้ ความเข้าใจ ทักษะให้กับบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการจัดหาพัสดุ และคณะกรรมการที่มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับพัสดุ ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

เอกสารอ้างอิง

 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี

 www.ssokochan.go.th

 kochan_moph@hotmail.com

 0 3816 6264



สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์
จังหวัดชลบุรี

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี